

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Технически университет /ТУ/ - София
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	193

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Предметът на обществената поръчка включва извършване на периодични доставки на хранителни продукти, осъществени по предварително подадени заявки за нуждите на ТУ – София по обособени позиции, както следва: обособена позиция № 1: „Доставка на Месни продукти за ТУ -София - СОС гр. София“; обособена позиция номер 2: „Доставка на Месни продукти за ТУ -София – филиал Пловдив“; обособена позиция № 3: "Доставка на Бакалия и консерви за ТУ -София - СОС гр. София "; обособена позиция № 4: "Доставка на Бакалия и консерви за ТУ –София, филиал Пловдив".
Прогнозна стойност:	715367.14 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00193-2019-0027
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ ОП-250 от 13.09.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
Изисквания на ЗОП:	<ul style="list-style-type: none"> - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от

непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);

- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;

- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № ОП-250 от 13.09.2019 г. на заместник-ректора АС и К на ТУ – София (упълномощен със Заповед № 2151/26.07.2019 г. на ректора на ТУ – София), за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В поле IV.3) на решението за откриване е уточнено, че доставките, предмет на възлагането, са разделени в 4 обособени позиции (ОП), както следва:

ОП № 1: „Доставка на месни продукти за ТУ-София - СОС гр. София“;

ОП № 2: „Доставка на месни продукти за ТУ - София - филиал Пловдив“;

ОП № 3: „Доставка на Бакалия и консерви за ТУ - София - СОС гр. София“;

ОП № 4: „Доставка на Бакалия и консерви за ТУ - София, филиал Пловдив“.

В поле IV.7) на същото решение е посочено, че прогнозната стойност на поръчката е 715 367 лв. без ДДС.

Видно от поле V.2) на решението, лицата до които се изпраща поканата за участие са: ОП № 1 „Месокомбинат – Асеновград“ ООД; ОП № 2 „ФАНТАСТИКА 2002“ ЕООД; ОП № 3 „Адвертайзинг“ ЕООД; ОП № 4 „ФАНТАСТИКА 2002“ ЕООД.

В подкрепа на изложените в мотивите твърдения, възложителят е изпратил в АОП копие на писмо с изх. № УВЗ-796-КЗК/690/2019 от 03.09.2019 г. на председателя на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) до ректора на ТУ - София. В документа е записано, че преписка № КЗК-690/28.08.2019 г. е насрочена за разглеждане от КЗК на 12.09.2019 г., във връзка с постъпила жалба с вх. № ВХР-1536/05.08.2019 г., подадена от „МИРА ФУУД“ ЕООД. От писмото става ясно, че жалбата е срещу Заповед № ОП-201/25.07.2019 г. на ректора на ТУ - София, за класиране на участниците и определяне на изпълнители на обществена поръчка с предмет: „Извършване на периодични доставки на хранителни продукти, осъществени по предварително подадени заявки за нуждите на ТУ – София“, в частта по ОП № 1 и ОП № 3, открита с Решение № ОП-53 от 15.02.2019 г. на възложителя.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

1. Извършена справка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) потвърди, информацията, изложена в решението, относно стартирана от

възложителя "открита" процедура с предмет: „Извършване на периодични доставки на хранителни продукти, осъществени по предварително подадени заявки за нуждите на ТУ – София“ по четири обособени позиции (ОП). Процедурата е открита с Решение № ОП-53 от 15.02.2019 г., в което е посочено, че

ОП № 1 е за „Доставка на Месни продукти за ТУ – София – СОС, гр. София и филиал Пловдив“,

ОП № 2 е „Доставка на плодове и зеленчуци за ТУ – София – СОС София и филиал Пловдив“,

ОП № 3 е „Доставка на Бакалия и консерви за ТУ – София – СОС гр. София и филиал Пловдив“ и

ОП № 4 е за „Доставка на Безалкохолни напитки и бира за ТУ – София - СОС гр. София и филиал Пловдив“.

Преписката в РОП съдържа две Обявления за възложена поръчка. С първото, изпратено на 30.05.2019 г., е обявено прекратяването на процедурата по ОП № 4. С второто Обявление за възложена поръчка от 16.09.2019 г. е публикувана информация за сключен договор на 05.09.2019 г. по ОП № 2. В Регистъра няма информация за ОП № 1 и № 3. Процедурата е вписана в РОП под уникален номер 00193-2019-0010.

2. Справка на страницата на КЗК потвърди, че в Комисията е постъпила жалба с вх. № ВХР-1536/05.08.2019 г., подадена от „МИРА ФУУД“ ЕООД срещу Заповед № ОП-201/25.07.2019 г. на ректора на Техническият университет – София, за класиране на участниците и определяне на изпълнител на обществена поръчка с предмет „Извършване на периодична доставка на хранителни продукти за ТУ – София“, в частта по ОП № 1 „Доставка на Месни продукти за ТУ – София – СОС гр. София и филиал Пловдив“ и ОП № 3 „Доставка на бакалия и консерви за ТУ – София – СОС гр. София и филиал Пловдив“, открита с Решение № ОП-53/15.02.2019 г. Проверката установи, че на 12.09.2019 г. КЗК се е произнесла с Решение № АКТ-979-12.09.2019 г., с което оставя жалбата без уважение.

Изводи:

С разглежданото договаряне без предварително обявление се възлагат периодични доставки на хранителни продукти – месни продукти, бакалия и консерви, по предварително подадени заявки за нуждите на ТУ – София – СОС гр. София и филиал Пловдив.

В конкретния случай, прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП се аргументира с изтичане на 03.10.2019 г. на срока на предходните договори и необходимостта от продължаване на осигуряването на доставки на посочените хранителни продукти. В мотивите се посочва, че ТУ – София, обучава над 11 000 студенти, включително и чуждестранни. Отбелязва се, че изхранването им (обяд и вечеря) се осъществява в 3 стола на територията на град София и 1 във филиала в град Пловдив. Допълва се, че при невъзможност за осигуряване на необходимите хранителни продукти, студентските столове ще бъдат принудени да преустановят дейността си. В решението се уточнява, че учебната година за студентите, които започват редовни занятия се открива на 24.09.2019 г. В тази връзка, възложителят отбелязва, че затварянето на столовете преди началото на активния есенен

сезон и при липсата на алтернатива, би довело до засягане интересите на студентите. За безспорно се счита, че за функционирането на студентските столове се изисква периодичност и непрекъсваемост на доставките на необходимите хранителни продукти. Предвид изложеното се приема, че прекратяването на доставките на хранителни продукти – месни такива, бакалия и консерви за нуждите на студентските столове на ТУ - София би засегнало правата на студентите за субсидиарно хранене.

Заедно с посоченото, за да се приеме, че възникналата ситуация представлява изключително обстоятелство, по смисъла на дефиницията в § 2, т. 17 от ДР на ЗОП, следва да е предизвикана от непредвидими за възложителя събития и последиците ѝ не трябва да са резултат от негово действие или бездействие. От изложената в мотивите фактическа обстановка и направената проверка в РОП става ясно, че възложителят е предприел действия за обезпечаване на доставките на хранителни продукти за нуждите на студентските столове, като на 15.02.2019 г. е стартирал „открита“ процедура по ЗОП с предмет: „Извършване на периодични доставки на хранителни продукти, осъществени по предварително подадени заявки за нуждите на ТУ – София“. В мотивите се уточнява, че посочената процедурата е завършила с Решение за класиране и избор на изпълнител – Заповед № ОП-201/25.07.2019 г. на възложителя. Допълва се, че на 05.08.2019 г. срещу Решението за класиране на участниците в процедурата, в частта по ОП № 1 (месни продукти) и ОП № 3 (бакалия и консерви) е подадена жалба от класирания на второ място участник. От приложеното като доказателство писмо от КЗК и от извършена справка на електронната страница на Комисията става ясно, че заседанието по разглеждане на постъпилата жалба с вх. № ВХР-1536/05.08.2019 г. е проведено на 12.09.2019 г. Проверката установи, че КЗК се е произнесла с Решение № АКТ-979-12.09.2019 г., с което оставя жалбата без уважение. Предвид възможността посоченото решение да бъде обжалвано пред Върховен административен съд, приемат се изложените от възложителя мотиви, че не може да се прогнозира моментът на сключване на договор по „откритата“ по вид процедура. В тази връзка в решението се отбелязва, че действащите към момента договори за доставки на хранителни продукти (включително доставка на месни продукти, бакалия и консерви) изтичат на 03.10.2019 г. Посочените договори не са представени като доказателство, предвид което възложителят следва да може да докаже изложените в мотивите твърдения, по отношение срока на действие и предмета на предходните договори. Същевременно, от изложеното е видно, че възложителят е целял обезпечаване непрекъсваемостта на доставките на хранителни продукти, като е предвидил период от повече от 7 месеца за избор на изпълнител посредством конкурентна процедура. Доколкото липсва яснота за приключване производството по обжалване и предвид изтичането срока на договорите, осигуряващи необходимите доставки за ТУ – София може да се приеме, че за възложителя е налице необходимост от предприемане на спешни действия за справяне с възникналите обстоятелства. С оглед на изложеното, се допуска, че настъпването на създадената ситуация е причинено от обстоятелства, появили се извън неговата воля и въпреки положената от него дължимата грижа.

Заедно с посоченото, доколкото възложителят мотивира прилагането на

правното основание с нуждата от непрекъсваемост на доставките на хранителните продукти за посочените обекти и в случай че може да обоснове липсата на остатъчни количества хранителни продукти, съхранявани на склад, то договорите предмет на разглежданото договаряне следва да обхващат само неотложните такива и за периода до приключване на обявената „открита“ процедура със същия предмет.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
